



# Programma STRASBURGO 2.0

*Gennaio 2015*

# Pendenze di affari nel settore della giustizia civile

- ❑ Con l'introduzione nel 2001 della legge sull'equo indennizzo per irragionevole durata dei procedimenti giudiziari, le pendenze nel settore civile sono diventate una «*bomba a orologeria*» per tutti quegli uffici giudiziari in cui giacciono cause iscritte da molti anni.
- ❑ Gli effetti si sono susseguiti nel tempo, procurando all'erario un esborso di svariati milioni di Euro, e con un debito ancora inevaso di oltre 400 milioni di Euro.

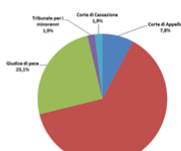


# L'arretrato della giustizia civile: se lo conosci lo eviti!

- ❑ Relazione corredata di dettagliata analisi delle pendenze del settore civile.
- ❑ Elenco di tutti i Tribunali e Corti di Appello italiane esaminati con oltre 20 indicatori di struttura e di performance.
- ❑ Prospetti statistici selettivi (per anni e per materie) di tutti gli Uffici giudiziari, con indicazione dell'anzianità di giacenza di tutti gli affari civili pendenti.

Scomponendo il totale delle pendenze per tipo di Ufficio, e quindi sostanzialmente per grado del giudizio, si osserva che il 63,3% delle pendenze è di competenza del Tribunale ordinario cui si aggiunge il 25,1% di fascicoli aperti presso il Giudice di Pace.

UFFICIO	Pendenti al 30 giugno 2013
Corte di appello	412.699
Tribunale ordinario	3.328.455
Giudice di pace	1.319.654
Tribunale per i minorenni	92.305
<b>Totale dei Procedimenti Civili</b>	<b>5.153.113</b>



UFFICIO	Pendenti al 30 giugno 2013
Corte di Cassazione	86.999

Oltre Totale dei procedimenti Cassazione

## Procedimenti civili pendenti al 30 giugno 2013 DETTAGLIO AFFARI CONTENZIOSI E NON CONTENZIOSI

CORTE DI APPELLO	Pendenti al 30 giugno 2013	%
Procedimenti contenziosi	409.331	99,2%
Procedimenti non contenziosi	3.318	0,8%
<b>Totale procedimenti civili</b>	<b>412.699</b>	<b>100,0%</b>

TRIBUNALE ORDINARIO	Pendenti al 30 giugno 2013	%
Procedimenti contenziosi	3.201.293	40,1%
Procedimenti non contenziosi	754.720	22,3%
Esecuzioni civili	370.342	17,1%
<b>Totale procedimenti civili</b>	<b>3.328.455</b>	<b>100,0%</b>

GIUDICE DI PACE	Pendenti al 30 giugno 2013	%
Procedimenti contenziosi	1.254.618	95,1%
Procedimenti non contenziosi	65.136	4,9%
<b>Totale procedimenti civili</b>	<b>1.319.654</b>	<b>100,0%</b>

Se si escludono dal totale degli affari civili pendenti, tutti quei procedimenti che non costituiscono un contenzioso tra cittadini e quelle procedure che avendo una natura di lungo periodo sono una componente fissa non eliminabile delle pendenze (si pensi alle lutele e alle curatele) si ottiene che del circa 5,2 milioni di procedimenti pendenti totali:

- 3.665.192 (70%) (rappresentano il contenzioso puro (litigious cases)
- 825.274 (16%) affari sono il non contenzioso (non-litigious cases)
- 570.242 (11%) sono essenzialmente esecuzioni
- 196.885 (3%) sono le cause in Cassazione e presso il tribunale per i minorenni

## Analisi dell'anzianità delle pendenze civili Tribunali ordinari - Analisi per registro

Numero NAZIONALE dei fascicoli dei procedimenti civili pendenti per anno di iscrizione presso gli Uffici di Tribunale ordinario - CON STIMA DEGLI UFFICI NON RISPONDENTI

Registro	Anno di iscrizione				Totale
	Fino al 2000	2001-2005	2006-2010	2011-2013	
Contenzioso ordinario	7.741	54.923	430.812	974.976	1.470.253
	0,1%	1,8%	22,0%	65,8%	100,0%
Lavoro e previdenza	218	8.218	76.297	655.911	740.642
	0,0%	1,3%	10,3%	88,4%	100,0%
Volontaria giurisdizione	24.002	18.354	58.235	125.306	226.501
	11,0%	7,8%	25,6%	25,6%	100,0%
Procedimenti isodati sommari	32	1.199	6.043	18.899	199.873
	0,0%	0,8%	4,3%	9,4%	100,0%
Area SIEDC-Fallimentare ed Esecuzioni	13.430	39.917	133.854	467.132	699.334
	7,4%	8,7%	28,2%	55,7%	100,0%
<b>Totale Registri</b>	<b>16.022</b>	<b>122.611</b>	<b>709.947</b>	<b>2.409.945</b>	<b>3.328.425</b>
	4,8%	3,7%	21,3%	72,2%	100,0%

Il prospetto nazionale con la scomposizione delle pendenze in base all'anno di iscrizione, sopra riportato, è stato realizzato attraverso la rilevazione annuale DG-Stat, mediante l'elaborazione dei procedimenti civili pendenti per anno di iscrizione. Nel 2013, con riferimento all'area SIEDC del settore Fallimentare ed esecuzioni, gli Uffici non sono stati tutti rispondenti, tuttavia, si è deciso di elaborare lo schema attraverso lo stesso statistico dei dati mancanti con la finalità di offrire un quadro di analisi riferibile alla totalità delle pendenze civili per questo tipologia di Ufficio.

[www.giustizia.it](http://www.giustizia.it)

censimento  
giustizia civile

ONLINE

# Dalla radiografia alla terapia

Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa, Nils MUIŽNIEKS, in un documento all'esito di una visita nel nostro Paese, nel luglio 2012, in cui si è incontrato con i principali protagonisti, al massimo livello, della vita giudiziaria italiana.

*«Il Commissario non condivide lo scetticismo espresso da alcuni interlocutori secondo i quali l'esempio di Torino, che ha dimostrato la possibilità di conseguire buoni risultati a quadro legislativo e risorse immutati, non sarebbe recepibile in altre regioni italiane»*



# Dalla radiografia alla terapia

## **Banca Mondiale, Rapporto Doing Business in Italia 2013.**

*«Per quanto riguarda la risoluzione di dispute commerciali, Torino ha creato delle linee guida chiare per la gestione delle cause e monitorato la performance dei giudici riducendo così il numero di casi in arretrato e i tempi di attesa: altre città dovrebbero seguirne l'esempio»*



# Dalla radiografia alla terapia

**Christine Madeleine Odette Lagarde, FMI**

Lectio magistralis del 9 dicembre 2014 – Università Bocconi - Milano

*«Il successo del programma Strasburgo, adottato dal Tribunale di Torino, è una dimostrazione importante del fatto che sviluppare gli indicatori di efficienza dei tribunali può aumentare la produttività e la responsabilità personale. Estendere questo approccio a ogni altra parte del paese potrebbe essere un promettente passo ulteriore».*



# Il programma Strasburgo 2.0

- 1** **Targatura dei fascicoli con indicazione dell'anno di iscrizione**
- 2** **Adozione del metodo FIFO (First-In-First-Out) nella gestione del «magazzino» degli affari pendenti**
- 3** **Monitoraggio continuo**
- 4** **Estensione della Best Practice di Torino (c.d. Decalogo Strasburgo)**
- 5** **Affrontare l'emergenza del vecchio arretrato con misure organizzative autonome: teoria della "riforma senza riforme"**

# Strasburgo 2.0: Nessuna imposizione di regole ma invito a dotarsi di un metodo

- Strasburgo 2.0 vuole essere un insieme di strumenti e di metodologie mirate alla conoscenza e riduzione del debito giudiziario italiano.
- Realizzare questo obiettivo con il decalogo Strasburgo a suo tempo ideato e applicato a Torino o applicare una delle Best Practice censite dal CSM è equivalente.

